



## Fylkesmannen i Vestfold

Tønsberg renseanlegg IKS

Postboks 47

3166 Tolvsrød

Vår saksbehandler / telefon:  
Berit Løkken  
33 37 11 95

Deres referanse:

Vår referanse:  
2016/6230  
Arkivnr: 461.2

Vår dato:  
02.01.2017

### Tønsberg renseanlegg IKS - tillatelse til utslipp

---

**I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. §§ 16, 22 og 40, samt forurensningsforskriften kapittel 11 og 14, har Fylkesmannen i Vestfold utarbeidet nye krav for avløpsnett tilhørende Tønsberg renseanlegg IKS. Vilåarene for tillatelsen er vedlagt dette brevet.**

**Tidligere krav til selve renseanlegget, jf. tillatelsen av 21.11.2008, er videreført og omfattes av denne tillatelsen.**

---

#### Om vedtaket

Fylkesmannen i Vestfold gir Tønsberg renseanlegg IKS tillatelse til utslipp fra renseanlegget og avløpsledningsnett på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. §§ 16, 22 og 40, samt forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) *kapittel 14. Krav til utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser § 14-4.*

Vi vil understreke at all forurensning fra avløpsanleggene isolert sett er uønsket. Renseanlegget plikter å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Dette gjelder også utslipp av komponenter det ikke er satt grenser for i denne tillatelsen.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling. Endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført. At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de kravene som følger av tillatelsen, plikter renseanlegget å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter er gjeldende for avløpsanlegg. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for renseanlegget, viser vi til [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no).

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

### **Bakgrunn**

Tønsberg renseanlegg IKS er eid av Re, Tjøme, Nøtterøy, Tønsberg og Stokke kommuner. De største avløpsvannmengdene overføres fra Tønsberg og Nøtterøy kommuner.

Renseanlegget ble bygget som et mekanisk / kjemisk anlegg, hvor den kjemiske behandlingen for å fjerne fosfor ble etablert i 1990. Etter at EUs avløpsdirektiv ble implementert i det norske forurensningsregelverket sammen med oppfølging av nordsjøavtalen og nasjonale mål på avløpssektoren, jf. forurensningsforskriften kapittel 11 og 14, ble tidligere TAUs utslippstillatelse revidert i 2008. Kravene i forurensningsforskriften kapittel 14 ble gjeldende for renseanlegget og for tilhørende avløpsanlegg i Nøtterøy, Re og Tønsberg kommuner.

I hovedsak omhandlet revisjonen kravet om innføring av sekundærrensing, det vil si rensing av organisk stoff utover allerede eksisterende krav. Imidlertid ble dette kravet ikke gjeldende før en vesentlig endring inntrådte. I samråd med Miljødirektoratet, tidligere Statens forurensningstilsyn, ble dette definert som økt tilknytning til renseanlegget på 5000 pe. Tønsberg renseanlegg IKS har nådd grensen for vesentlig endring, og vil i løpet av våren 2017 iverksette det nye rensetrinnet med sekundærrensing.

Betydningen av avløpsnettets langsiktige tilstand og funksjon har de senere år fått økt oppmerksomhet hos sentrale myndigheter. Tilpasning til forventet, framtidig økt nedbørintensitet som følge av klimaendringer har fått mer oppmerksomhet. Det er en kjensgjerning at utslippene fra norske avløpsnett generelt er dårlig dokumentert og til dels store. Fornylsestakten er ofte lavere enn forfallet, og den har vist avtagende tendens.

Krav om ny eller endret tillatelse kan utløses bl.a. når vesentlige endringer inntreffer. Dette innebærer at Fylkesmannen utarbeider nye tillatelse og tilpasser kravene for Tønsberg renseanlegg IKS og tilhørende avløpsnett, samt tillatelser for avløpsnett hos tilknyttede kommuner.

For Tønsberg renseanlegg innebærer dette at denne nye tillatelsen vil erstatte tidligere krav til renseanlegget og driften av dette, og inneholde nye krav til ledningsnett. Tidligere krav til renseanlegget og driften av dette er ikke endret, men noe omskrevet.

### **Høring**

Ny tillatelse til drift og vedlikehold for avløpsnett tilhørende Tønsberg renseanlegg vil ikke bidra til økt forurensning, men derimot bidra til å bedre forurensningssituasjonen til lokale resipienter. Ettersom Tønsberg renseanlegg IKS innfører organisk rensing og utslippspunkter beholdes, vil ikke utslippet føre til økt forurensning. Fylkesmannen har derfor unntatt saken offentligforhåndsvarsel, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b. Fylkesmannen har sendt utkast til ny utslippstillatelse på høring til Tønsberg kommune, Re kommune og Nøtterøy kommune, samt Vannområde Horten – Larvik og Fagrådet for ytre Oslofjord.

### **Fylkesmannens kommentarer og vurdering**

Tillatelsen retter økt fokus mot avløpsnettes funksjon, tekniske tilstand og fornyelse. Utarbeidelse av en forpliktende tilstands- og tiltaksplan med funksjonsmål for avløpsnett er et viktig fundament i dette.

Fylkesmannen har i denne tillatelsen lagt betydelig vekt på en klimatilpasset risikovurdering som grunnlag for å identifisere forebyggende tiltak og for å redusere fremmedvann inn på avløpssystemet til Tønsberg renseanlegg.

Etter forurensningsforskriften § 14-5 som omhandler ledningsnett har renseanlegget plikt til å vurdere best tilgjengelig teknologi og ta i bruk beste fagkunnskap for å minimalisere utslipp fra avløpssystemet. Dette fremgår bl.a. i krav til systematisk vedlikehold og fornyelse av avløpsnett. Klimaendringer og økte krav til vannkvalitet vil bety betydelig oppgraderingsbehov på avløpsnett framover.

Vi har på tilsvarende grunnlag stilt krav om en plan for reduksjon av fremmedvann på avløpsnett. Dette for at renseanlegget skal belyse fremmedvannpåvirkningen best mulig og for at det skal utarbeides en mest mulig målrettet tiltaksplan for å få til et effektivt ledningsnett og effektiv rensing ved Tønsberg renseanlegg IKS. Dette fremgår av krav til en samordnet risikoanalyse for avløpsnett for de tilknyttede kommunene og avløpsnett tilhørende Tønsberg renseanlegg IKS.

Fylkesmannen er kjent med at avløpsnett tilhørende Tønsberg renseanlegg IKS mottar avløpsvann fra de tilknyttede kommunene ved de større pumpestasjonene. Dette gjelder P09 Kilen, P11 Korten, P12 Travbanen, P13 Auli, P19 Scanrope og P20 Sjøormen. Utover dette er det ingen påslipp til renseanleggets avløpsnett. Dette innebærer at det ikke er egen tettbebyggelse for renseanlegget, men at avløpsvann mottas fra de respektive kommuners tettbebyggelser til de nevnte påslippspunktene ved pumpestasjonene.

#### Naturmangfoldloven og Vannforskriften

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

Tillatelsen gjelder eksisterende avløpsanlegg, og hvor nåværende utslipp av avløpsvann er et resultat av de vanlige prinsipper som er hjemlet i forurensningsloven og forurensningsforskriften. Fylkesmannen legger vekt på at det skal gjennomføres grundige miljørisikovurderinger for å forebygge utslipp. Dette er også i tråd med naturmangfoldloven der det skal utføres miljøundersøkelser som dokumenterer eventuelle skadevirkninger av tiltak på det biologiske mangfoldet. Fylkesmannen forutsetter at gjennomføring av planlagte tiltak, herunder også oppfølging av de vilkår som følger denne tillatelsen, vil bidra til å redusere påvirkninger på naturmangfoldet i bekker, elver og kystvann.

Utslippets påvirkning på vannkvaliteten blir for øvrig undersøkt og fulgt opp gjennom vannforskriftarbeidet og pågående overvåking i Ytre Oslofjord i regi av Fagrådet for Ytre Oslofjord. Fylkesmannen mener at kunnskapsgrunnlaget og vurdering av samlet belastning på økosystemet oppfylles gjennom dette arbeidet, jf. naturmangfoldloven §§ 8 og 10. «Føre-var-prinsippet» som følger av naturmangfoldloven § 9 får derfor ikke anvendelse i denne saken.

Fylkesmannen mener at naturmangfoldlovens § 11 (kostnader ved miljøforringelse) og § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder) er avklart gjennom de vilkårene som er fastsatt i tillatelsen.

Vannforskriftens §§ 4 og 5 krav om at overflatevann skal ha eller sikte mot god økologisk og kjemisk tilstand eller potensial, følges opp gjennom pågående vannforskriftarbeid og overvåking ved Fagrådet for Ytre Oslofjord. De aktuelle resipientene er del av vannområdet Horten – Larvik.

Kravene som følger av forurensningsforskriftens kapittel 11 og 14, og som følger av denne tillatelsen, omfatter utslippsdokumentasjon, miljørisikovurderinger og handlingsplaner hvor også klimaendringer skal inkluderes.

#### Krav til overvåking

Krav til utslipp fra Tønsberg renseanlegg hvor avløpsvann fra tilknyttede kommuner renses, følger av forurensningsforskriften kapittel 14. Forurensningsforskriftens § 14-9, jf. vilkår 6, forutsetter at den ansvarlige gjennom regelmessig overvåking skal bidra til at utslipp fra avløpssektoren ikke bidrar til at vannkvaliteten i resipienten forringes.

Dersom tilsvarende overvåking også utføres av andre, plikter selskapet å bidra til å gjennomføre en samordnet eller felles overvåking. Krav om samordning følger også av internkontrollforskriften § 6. Fylkesmannen aksepterer som tidligere, at denne overvåkingen blir ivaretatt gjennom den overvåkingen som Fagrådet for Ytre Oslofjord gjennomfører på vegne av kommunene langs kysten, hvor også de tilknyttede kommunene deltar.

#### **Vedtak**

**I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. §§ 16, 22 og 40, samt forurensningsforskriften kapittel 11 og 14, har Fylkesmannen i Vestfold utarbeidet en nye krav for avløpsnett tilhørende Tønsberg renseanlegg IKS. Vilåårene for tillatelsen er vedlagt dette brevet.**

Tiltak i vedlagte tillatelse er opplistet i tabellen nedenfor, og skal gjennomføres og oversendes Fylkesmannen innen fastsatte frister:

<b>Tiltak</b>	<b>Frist</b>	<b>Referanse</b>
Utarbeidelse av ROS-analyse, inkludert oppfølgende tiltak	01.01.2018	2.2
Krav til samordning, inkludert samordnet ROS-analyse.	01.01.2019	2.2
Utarbeide tiltaksplan mot tilførsler av overvann til avløpssystem	01.01.2019	2.3.2
Dokumentere hydraulisk balanse (virkningsgrad) ved modell eller annet	01.01.2019	2.3.2
Dokumentere forurensning fra overløp	01.01.2018	2.3.3
Samlet mengde utslipp skal være under 2 % over året	01.01.2020	2.3.3
Årlig gjennomføre planlagte tiltak for å redusere utslipp fra overløp	kontinuerlig	2.3.3
Sanere overløp (nødoverløp) som er i strid med tillatelsen	01.01.2020	2.3.4
Innføre systematisk registrering av utlekking fra ledningsnett	01.01.2019	2.3.4
Dokumentere forurensning fra lekkasjer og gjennomføre planlagte tiltak for å redusere utlekking	Kontinuerlig	2.3.4
Data fra undersøkelser om vannlokaliteter - rapportering til databasen Vannmiljø	Ved undersøkelser	7.2
Etablering av energistyringssystem	01.01.2019	8.1
AltInn-rapportering	15.2 – årlig	12.1
Utarbeide årsrapport avløpsanlegg	01.3 – årlig	12.2

**Risikoklasse**

Ved vurdering av potensielle utslipp av avløpsvann fra Tønsberg renseanlegg IKS, fastsettes risikoklassen til 2. Dette begrunnes med at Oslofjorden er vurdert som et følsomt område og bekker og vassdrag som sårbare resipienter.

**Klageadgang**

Vedtaket om tillatelse som omhandler krav til Tønsberg renseanlegg IKS' avløpsnett, og risikoklasse, kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og andre opplysninger av saken bør nevnes. Klagen skal sendes Fylkesmannen i Vestfold.

Med hilsen

Miljø- og samfunnssikkerhetsavdelingen

Elisabet Rui  
fylkesmiljøvernssjef

Berit Løkken  
senioringeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

**Kopi til:**

Re kommune	Postboks 123	3164	Revetal
Nøtterøy kommune	Postboks 250	3163	Nøtterøy
Tønsberg kommune	Postboks 2410	3104	Tønsberg
Vannområdet Horten - Larvik	sendes pr. e-post		
Fagrådet for Ytre Oslofjord	MOVAR,	1580	RYGGE
	Kjellerød,		
	postboks 113		

**Vedlegg**

1 Tønsberg renseanlegg IKS - tillatelse til utslipp